

# 第 6 章

## 防 災 指 針



U S U K I   C I T Y

1

防災指針の概要

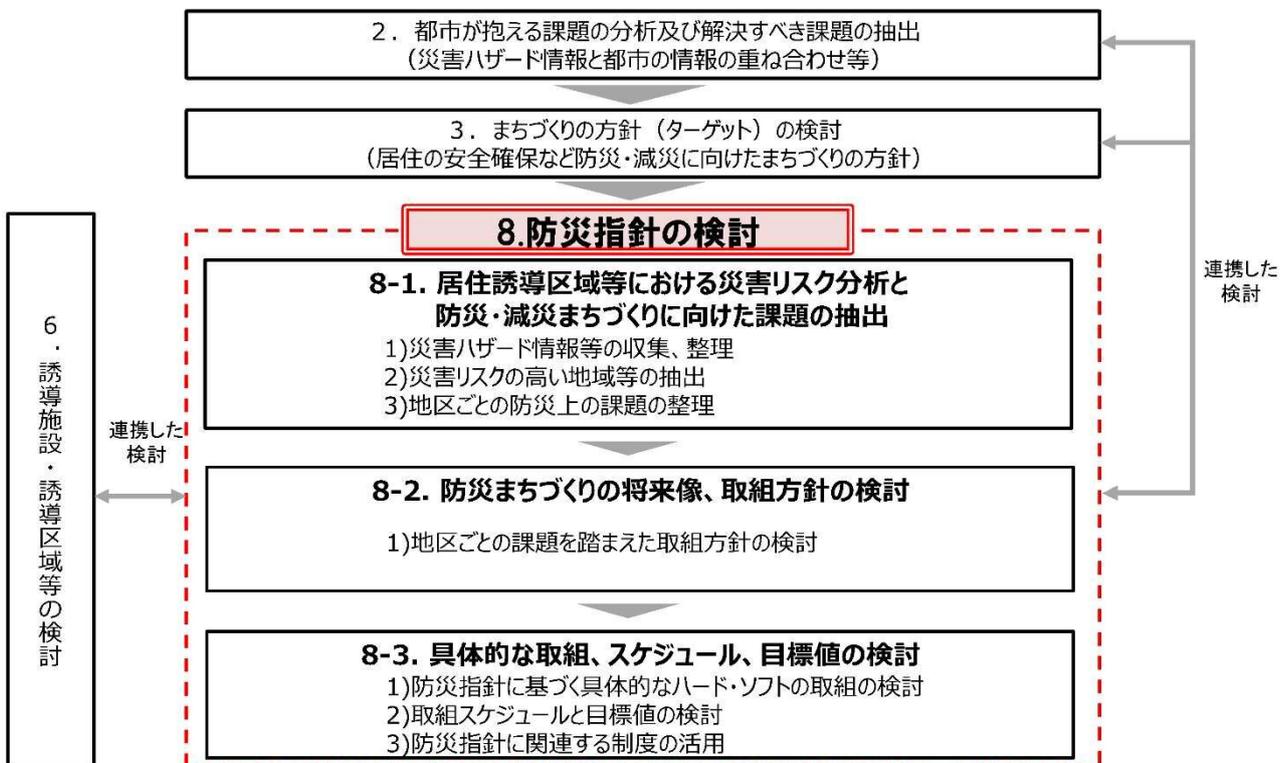
(1) 防災指針とは

近年、全国各地で頻発・激甚化する水災害により、人命や住まい、まち等が甚大な被害を受けています。そのような中、都市再生特別措置法の改正(令和2年6月)により、立地適正化計画の記載事項として、新たに市街地居住促進区域内の防災対策を記載する「防災指針(都市の防災に関する機能の確保に関する指針)」が位置づけられました。

防災指針に記載する具体的な内容として、国土交通省が定めるフローを基に、以下の事項を検討します。なお、目標値は、都市機能・居住・ネットワークなどと併せて、「第7章 目標・効果」で整理することとします。

- 災害ハザード情報、地区ごとの防災に関する課題の整理
- 防災まちづくりの将来像、取組方針
- 具体的な取組(施策)・スケジュールの検討・目標値

■ 国が示す防災指針の検討フロー



資料:国土交通省 R5 立地適正化計画の手引き

## (2) 対象とする災害

### ■ 臼杵市で主に想定される災害について

本市は、北西部に標高 400～500mの樅木山、九六位山系、西南部に 500～600mの石峠山、楯ヶ城山、冠岳、姫岳、鎮南山等の山々が連なり、臼杵市街地の中心を流れる二級河川臼杵川をはじめ、北部は二級河川熊崎川・未広川などの河川が流れています。

そのため、水害や土砂災害が発生しやすいリアス式の地形となっており、平成9年や平成 23 年に臼杵川や熊崎川において浸水被害が発生しています。

また臼杵市街地は海と近い位置にあり、今後、発生することが予測されている南海トラフ巨大地震で津波による広範囲な浸水が想定されています。



平成 23 年における熊崎川の浸水

### ■ 防災指針で対象とする災害種別

防災指針では、特に甚大な被害が想定される津波、また発生頻度の高い洪水・土砂災害を対象に検討することとします。洪水と土砂災害については、同時に発生することで被害の拡大が想定されるため、併せて検討することとします。

また、各災害種別に対して、以下のように位置づけたうえで、地区別・市全体の防災施策を検討します。

災害種別	災害ハザード情報	災害種別ごとの対応方針
津波	○津波災害警戒区域	<ul style="list-style-type: none"> <li>市街地の多くで浸水被害が想定されており、市街地居住促進区域から除外することは困難であると判断</li> <li>⇒人命の保護を最優先とし、避難体制等の構築を目標 (臼杵川河口において、1mの津波が 58 分で到着)</li> </ul>
洪水	○洪水浸水想定区域 (想定最大規模 L2)	<ul style="list-style-type: none"> <li>市街地の多くで浸水被害が想定されており、市街地居住促進区域から除外することは困難であると判断</li> <li>⇒人命の保護を最優先とし、避難体制等の構築を目標</li> <li>⇒家屋倒壊等氾濫想定区域等より、河川整備の充実を目標</li> </ul>
土砂災害	○土砂災害特別警戒区域 (レッドゾーン) ○土砂災害警戒区域 (イエローゾーン)	<ul style="list-style-type: none"> <li>用途地域縁辺部の山裾沿い、臼杵公園周辺などで想定され、住宅地等への被害が大きくなるおそれがある</li> <li>幹線道路沿いや避難路、JR線路などで想定され、避難路等を閉塞するおそれがある</li> <li>⇒土砂災害特別警戒区域を市街地居住促進区域から除外、また開発等の原則禁止</li> <li>⇒除外しきれないリスクに対して、人命の保護を最優先とし、降雨時等における避難体制の構築を目標</li> </ul>

※「津波災害警戒区域」は、最大クラスの津波が発生した場合に浸水が想定される地域で、都道府県が指定する区域

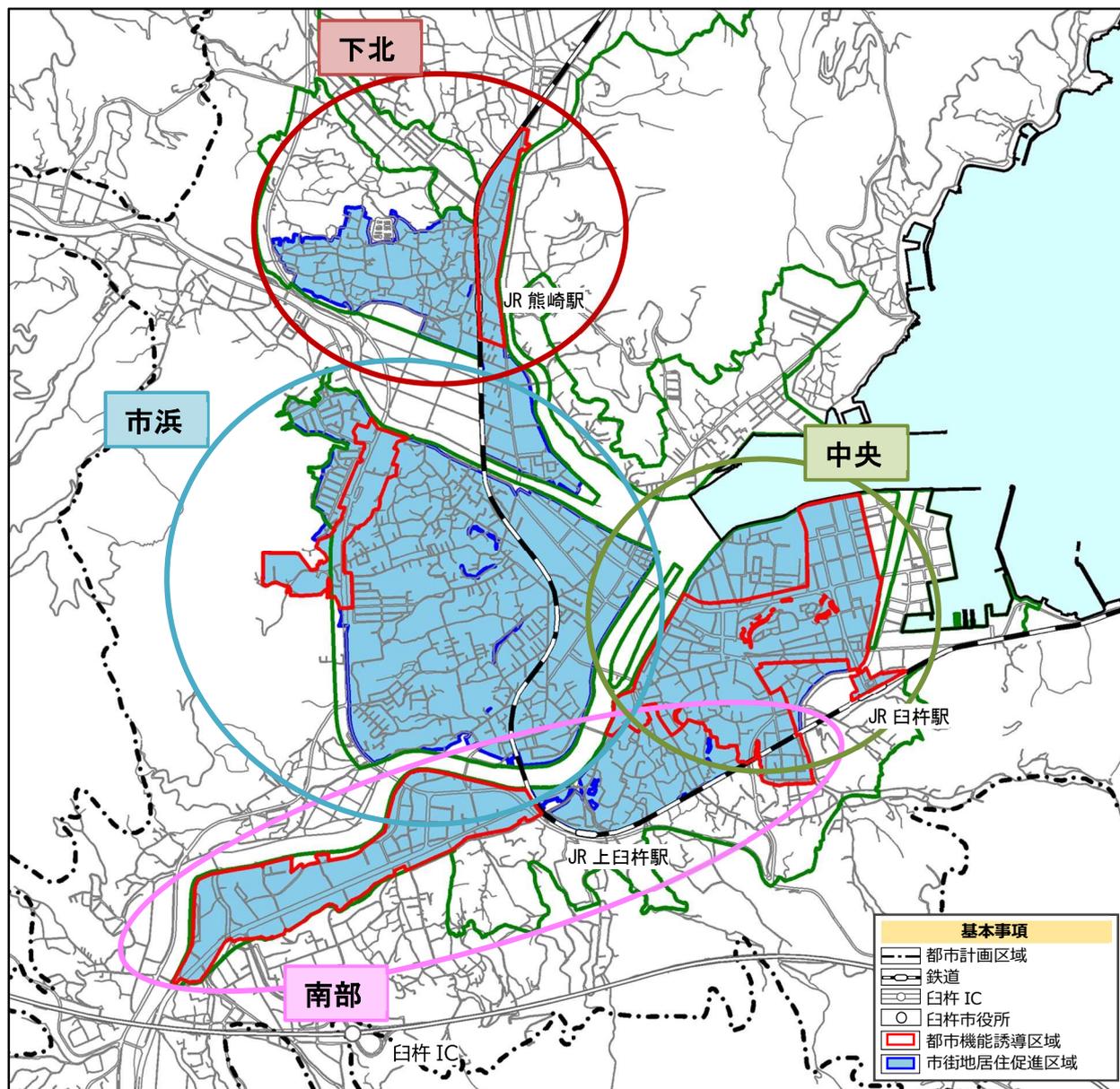
※「洪水浸水想定区域(想定最大規模 L2)」は、想定し得る最大規模の降雨に係る区域のこと

**(3) 防災指針の対象範囲、検討する地区単位**

防災指針の対象範囲は、既存の都市基盤を中心に抽出・設定した市街地居住促進区域とします。

また防災指針で検討する地区単位については、施策を推進するうえでの単位となる「地域振興協議会」のエリアを基に、以下の4つに区分します。

◇ 対象範囲・地区単位 ◇



## 2 防災まちづくりの将来像・検討過程

### ■ 防災まちづくりの将来像

本計画の基本理念「都市機能・公共交通の集約化と、市民ニーズを踏まえた防災対策による快適で安全な市街地づくり」より防災に関する内容を抽出し、以下を防災まちづくりの将来像とします。

**防災まちづくりの将来像**  
市民ニーズを踏まえた防災対策による安全な市街地づくり

### ■ 市民ニーズの抽出

防災指針を定めるにあたり、各地区における災害リスク別の現状や避難の状況、また必要と考えている対策を把握するため、防災ワークショップを各地区にて開催しました。

防災ワークショップは、自治会・防災士・消防団等の地区の皆様に参加いただきました。



### ■ 防災施策について

抽出した意見を基に、地区別の防災施策を検討します。また、市全体に係る意見については、本市がこれまで進めてきた「国土強靱化地域計画」、「地域防災計画」の施策と併せて、市全体での防災施策として整理します。

スケジュールについては、以下のように区分します。

- 短期：公表より5年以内に着手（主に、避難に関するソフト施策など）
- 中期：公表より10年以内に着手（主に、市が中心となって整備するハード施策など）
- 長期：公表より20年以内に着手（主に、関係機関・市民等と調整し整備するハード施策など）



## ■ 各地区の防災施策の一覧

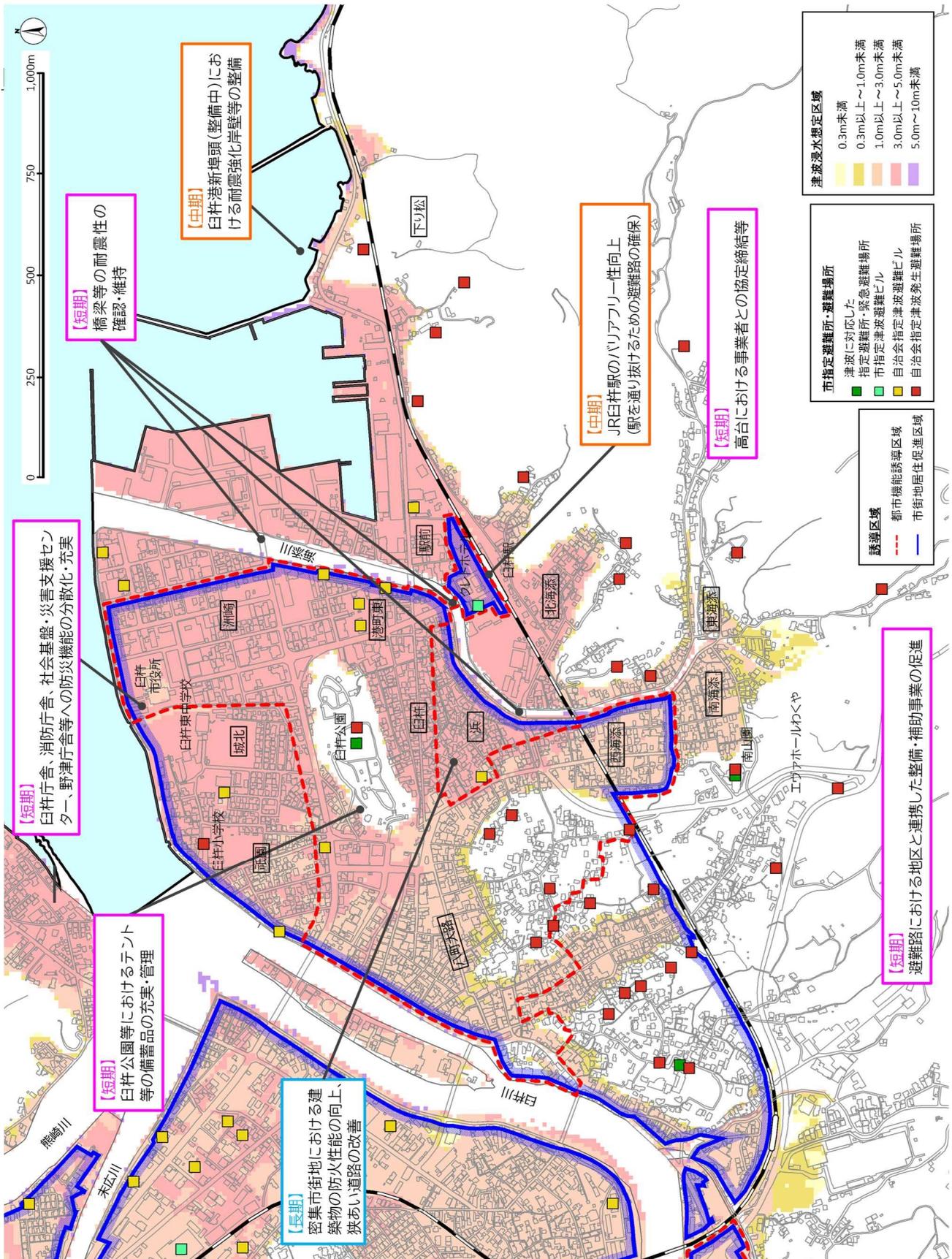
防災施策（中央地区）	担当課
<b>中央地区の防災に関する施策（津波）</b>	
➢ 臼杵公園等におけるテント等の備蓄品の充実・管理【短期】	防災危機管理課
➢ 臼杵庁舎、消防庁舎、社会基盤・災害支援センター、野津庁舎等への防災機能の分散化・充実【短期】	財務経営課 防災危機管理課
➢ 橋梁等の耐震性の確認・維持【短期】	建設課
➢ 避難路における地区と連携した整備・補助事業の促進【短期】	防災危機管理課 建設課
➢ 高台における事業者との協定締結等【短期】	防災危機管理課
➢ JR臼杵駅のバリアフリー性向上（駅を通り抜けるための避難路の確保）【中期】	秘書・総合政策課 防災危機管理課
➢ 臼杵港新埠頭（整備中）における耐震強化岸壁等の整備【中期】	都市デザイン課
➢ 密集市街地における建築物の防火性能の向上、狭あい道路の改善【長期】	建設課 都市デザイン課
<b>中央地区の防災に関する施策（洪水・土砂災害）</b>	
➢ 内水氾濫における水没実績箇所等での早期避難対策の検討【短期】	防災危機管理課
➢ 浜地区等の地盤が低い地区の浸水対策【短期】	上下水道課
➢ 臼杵庁舎、消防庁舎、社会基盤・災害支援センター、野津庁舎等への防災機能の分散化・充実【短期】	財務経営課 防災危機管理課
➢ 避難所・避難場所の検討（観光交流プラザ、二王座公民館等）【短期】	防災危機管理課
➢ 避難所・避難場所の検討（わくや、旧丸毛住宅、南山園等）【短期】	防災危機管理課
➢ 避難路における地区と連携した整備・補助事業の促進【短期】	防災危機管理課 建設課
➢ 土砂災害の対策実施（南山園への動線確保、JRの通行確保、市街地の安全性確保）【中期】	建設課
➢ 県等との連携による臼杵川・海添川の護岸・河道整備等【中期】	建設課
➢ 臼杵駅のバリアフリー性向上（駅を通り抜けるための避難路の確保）【中期】	秘書・総合政策課 防災危機管理課

防災施策（市浜地区）	担当課
<b>市浜地区の防災に関する施策（津波）</b>	
➢ 避難路における地区と連携した整備・補助事業の促進【短期】	防災危機管理課 建設課
➢ 民間事業者等と連携した新しい避難場所等の検討【短期】	防災危機管理課
➢ 橋梁等の耐震性の確認・維持【短期】	建設課
➢ ため池の適切な維持管理等【中期】	農林振興課
➢ 昭和橋の老朽化対策【中期】	建設課
➢ JRとの協働による築堤区間の耐震性強化(臼杵川左岸の孤立化回避)【中期】	秘書・総合政策課 防災危機管理課
➢ 避難路確保に向けた狭あい道路の改善【長期】	建設課 都市デザイン課
➢ JRとの協働による踏切の拡幅検討(臼杵川左岸の孤立化回避)【長期】	防災危機管理課 建設課
<b>市浜地区の防災に関する施策（洪水・土砂災害）</b>	
➢ 避難所・避難場所の検討【短期】	防災危機管理課
➢ 避難路における地区と連携した整備・補助事業の促進【短期】	防災危機管理課 建設課
➢ 内水氾濫における水没実績箇所等での早期避難対策の検討【短期】	防災危機管理課
➢ 雨水渠(バイパス管)の整備【短期】	上下水道課
➢ 臼杵庁舎、消防庁舎、社会基盤・災害支援センター、野津庁舎等への防災機能の分散化・充実【短期】	財務経営課 防災危機管理課
➢ 土砂災害の対策実施(国道 217 号の通行確保)【中期】	都市デザイン課
➢ 調整池・ため池の適切な維持管理等【中期】	農林振興課
➢ 県等との連携による臼杵川・熊崎川・未広川の護岸・河道整備等【中期】	建設課
➢ 昭和橋の老朽化対策【中期】	建設課

防災施策（南部地区）		担当課
<b>南部地区の防災に関する施策（津波）</b>		
➤ 橋梁等の耐震性の確認・維持【短期】		建設課
➤ 避難路における地区と連携した整備・補助事業の促進【短期】		防災危機管理課 建設課
➤ 狭あい道路の解消・高台への避難路整備のモデル的取組の推進【短期】		都市デザイン課 建設課
➤ 臼杵庁舎・消防庁舎・社会基盤センター、野津庁舎等への防災機能の分散化・充実【短期】		財務経営課 防災危機管理課
➤ 昭和橋の老朽化対策【中期】		建設課
➤ JRとの協働による高架区間の耐震性強化【長期】		秘書・総合政策課 防災危機管理課
<b>南部地区の防災に関する施策（洪水・土砂災害）</b>		
➤ 避難所・避難場所の検討（観光交流プラザ、二王座公民館等）【短期】		防災危機管理課
➤ 小河内川・温井川の内水対策の維持管理【短期】		上下水道課
➤ 排水ポンプ等の維持管理【短期】		上下水道課
➤ 避難所・避難場所の検討【短期】		防災危機管理課
➤ 避難路における地区と連携した整備・補助事業の促進【短期】		防災危機管理課 建設課
➤ 県等との連携による臼杵川の護岸・河道整備等【中期】		建設課
➤ 堤防のかさ上げ【中期】		建設課
➤ 昭和橋の老朽化対策【中期】		建設課

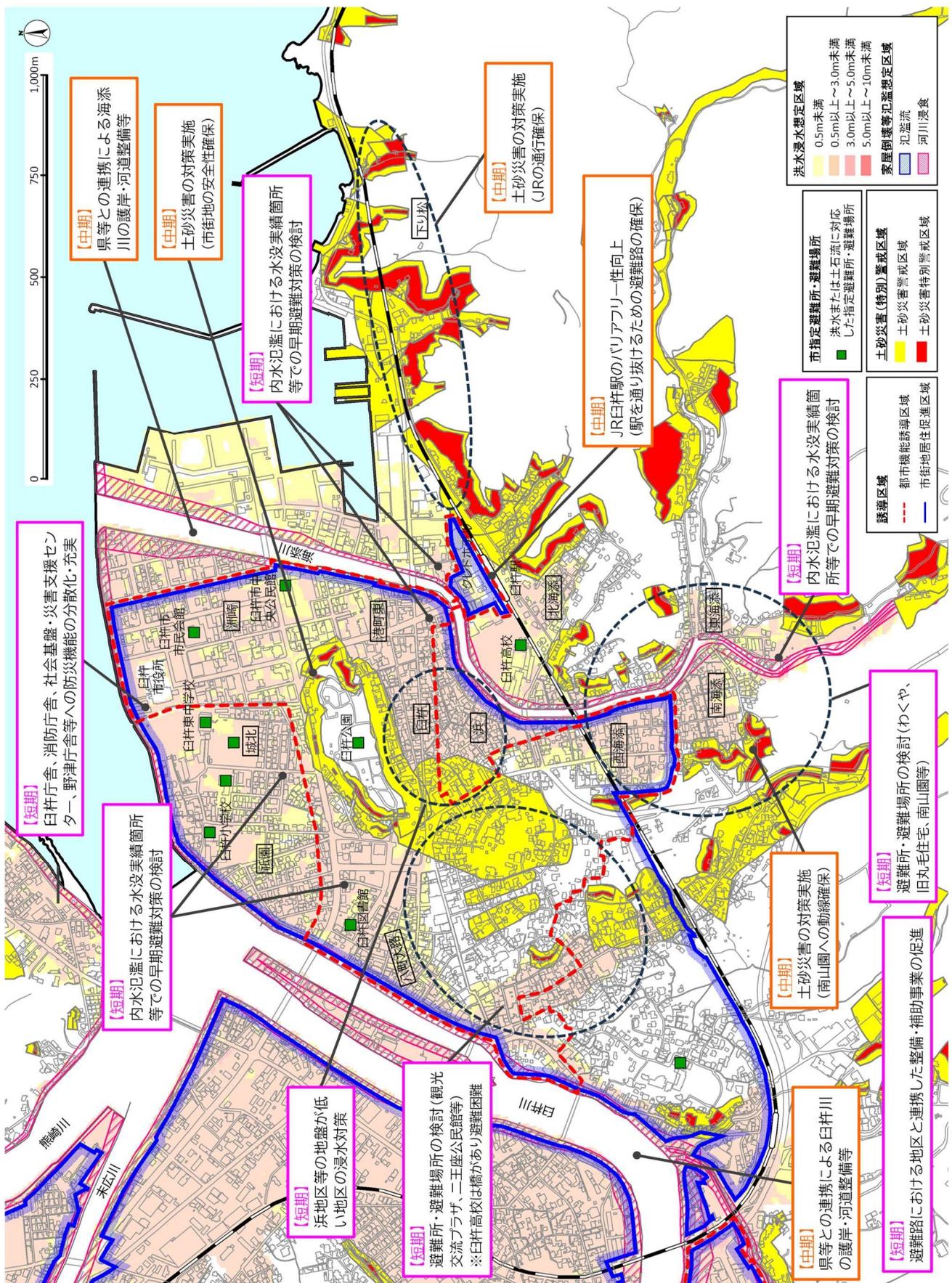
防災施策（下北地区）	担当課
<b>下北地区の防災に関する施策（津波）</b>	
➤ 避難路における地区と連携した整備・補助事業の促進【短期】	防災危機管理課 建設課
➤ 橋梁等の耐震性の確認・維持【短期】	建設課
➤ 狭あい道路の解消【中期】	都市デザイン課 建設課
➤ JRとの協働による踏切の拡幅検討(熊崎川右岸の孤立化回避)【長期】	秘書・総合政策課 防災危機管理課
<b>下北地区の防災に関する施策（洪水・土砂災害）</b>	
➤ 内水氾濫における水没実績箇所等での早期避難対策の検討【短期】	上下水道課
➤ 赤星川の内水対策【短期】	上下水道課
➤ 民間事業者等と連携した新しい避難場所等の検討【短期】	防災危機管理課
➤ 避難路における地区と連携した整備・補助事業の促進【短期】	防災危機管理課 建設課
➤ 県等との連携による熊崎川・末広川の護岸・河道整備等【中期】	建設課
➤ JRとの協働による踏切の拡幅検討(熊崎川右岸の孤立化回避)【長期】	秘書・総合政策課 防災危機管理課

■ 中央地区の防災に関する施策（津波）



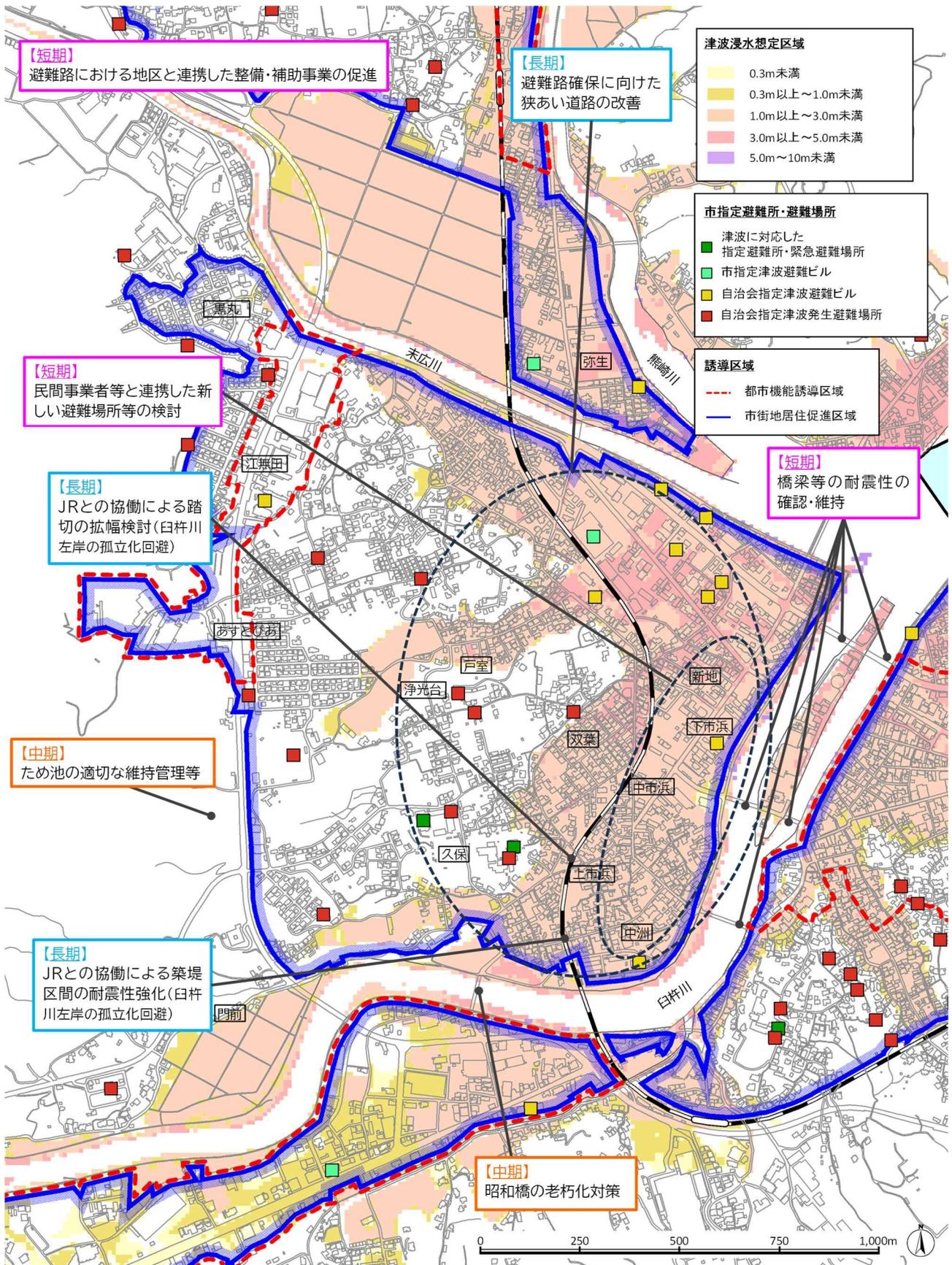
※下図の市街地居住促進区域は、見えやすさを考慮して、災害等による中抜き箇所を表示していません。

■ 中央地区の防災に関する施策（洪水・土砂災害）



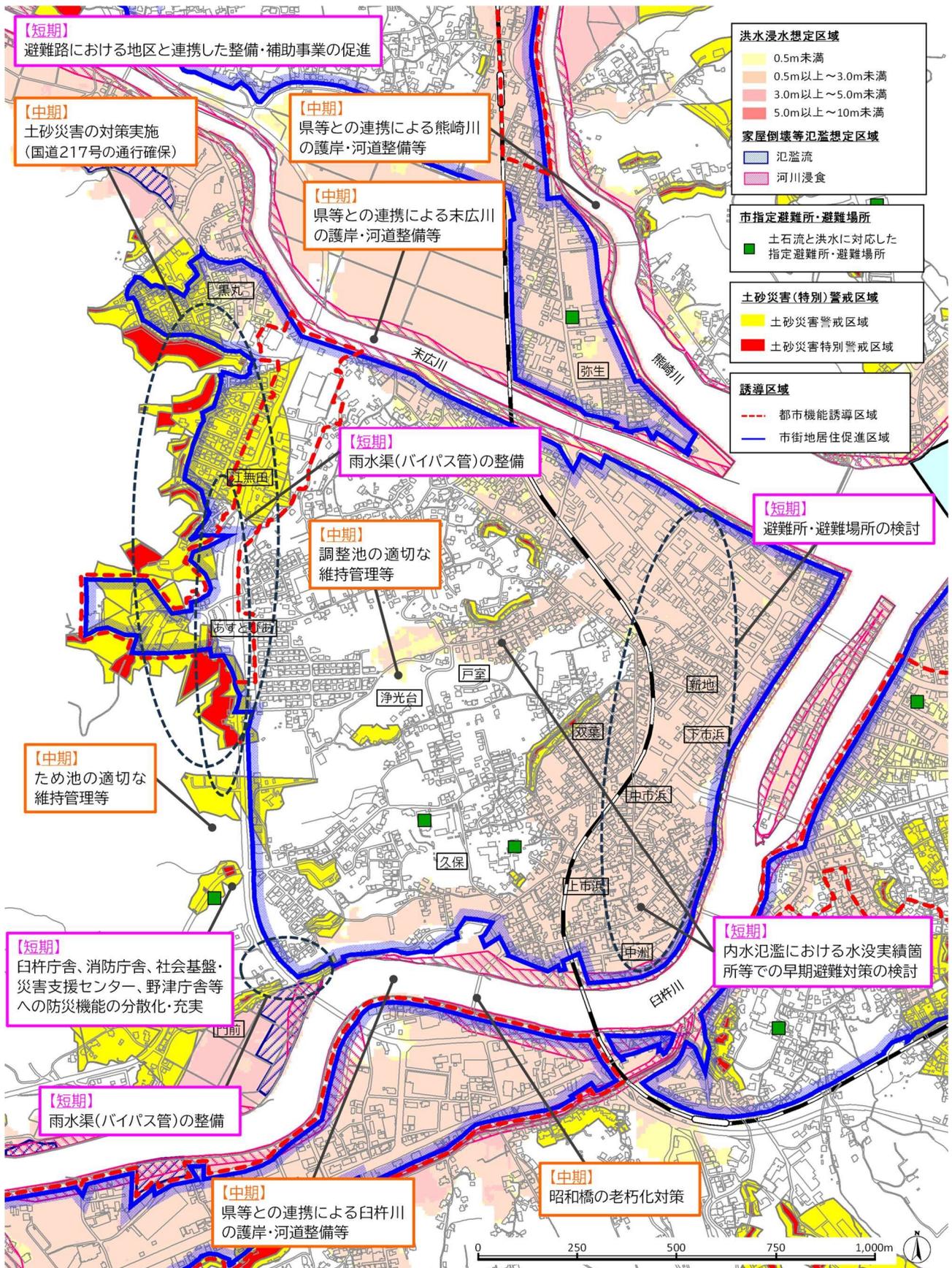
※下図の市街地居住促進区域は、見えやすさを考慮して、災害等による中抜き箇所を表示していません。

■ 市浜地区の防災に関する施策（津波）



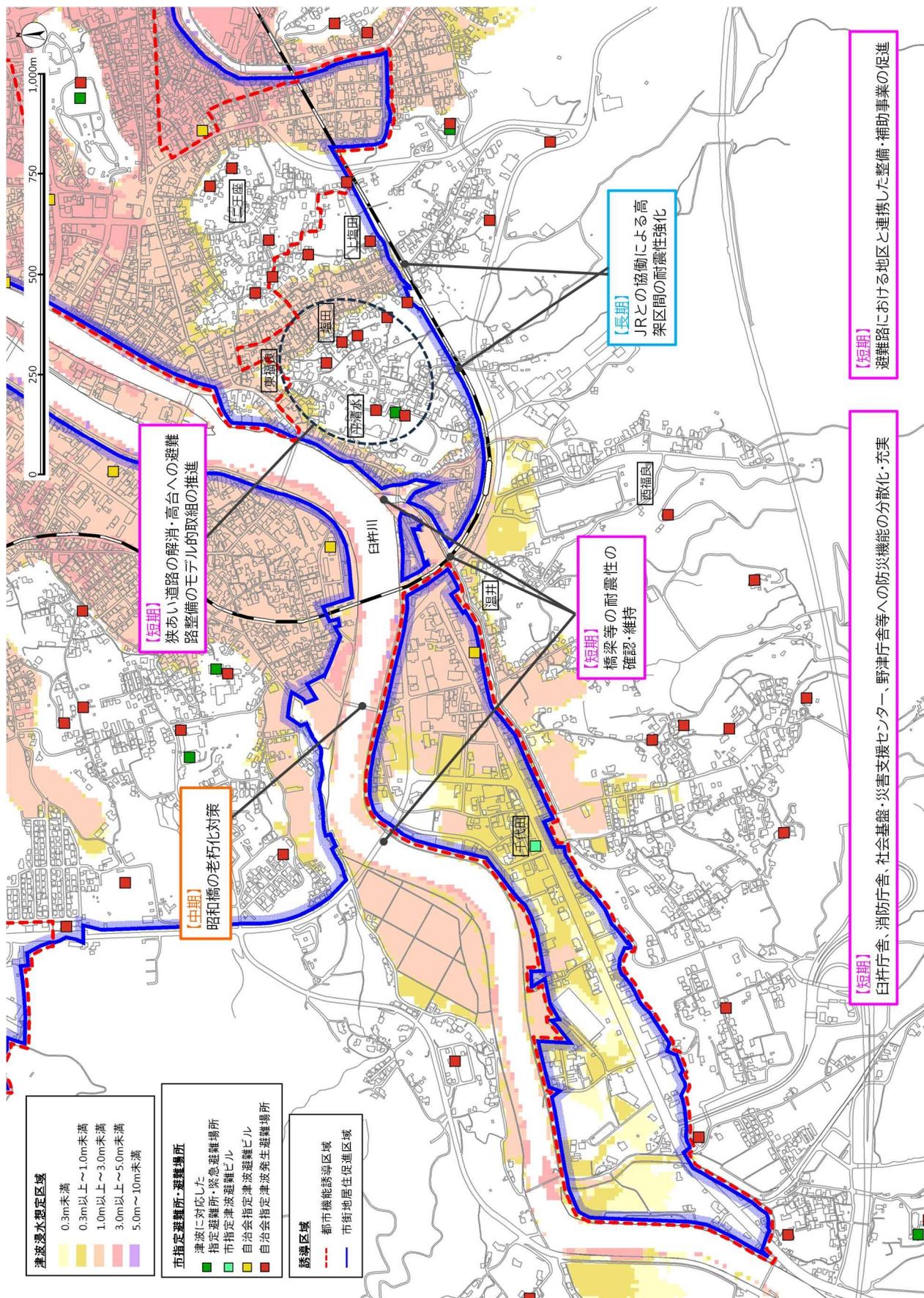
※下図の市街地居住促進区域は、見えやすさを考慮して、災害等による中抜き箇所を表示していません。

■ 市浜地区の防災に関する施策（洪水・土砂災害）



※下図の市街地居住促進区域は、見えやすさを考慮して、災害等による中抜き箇所を表示していません。

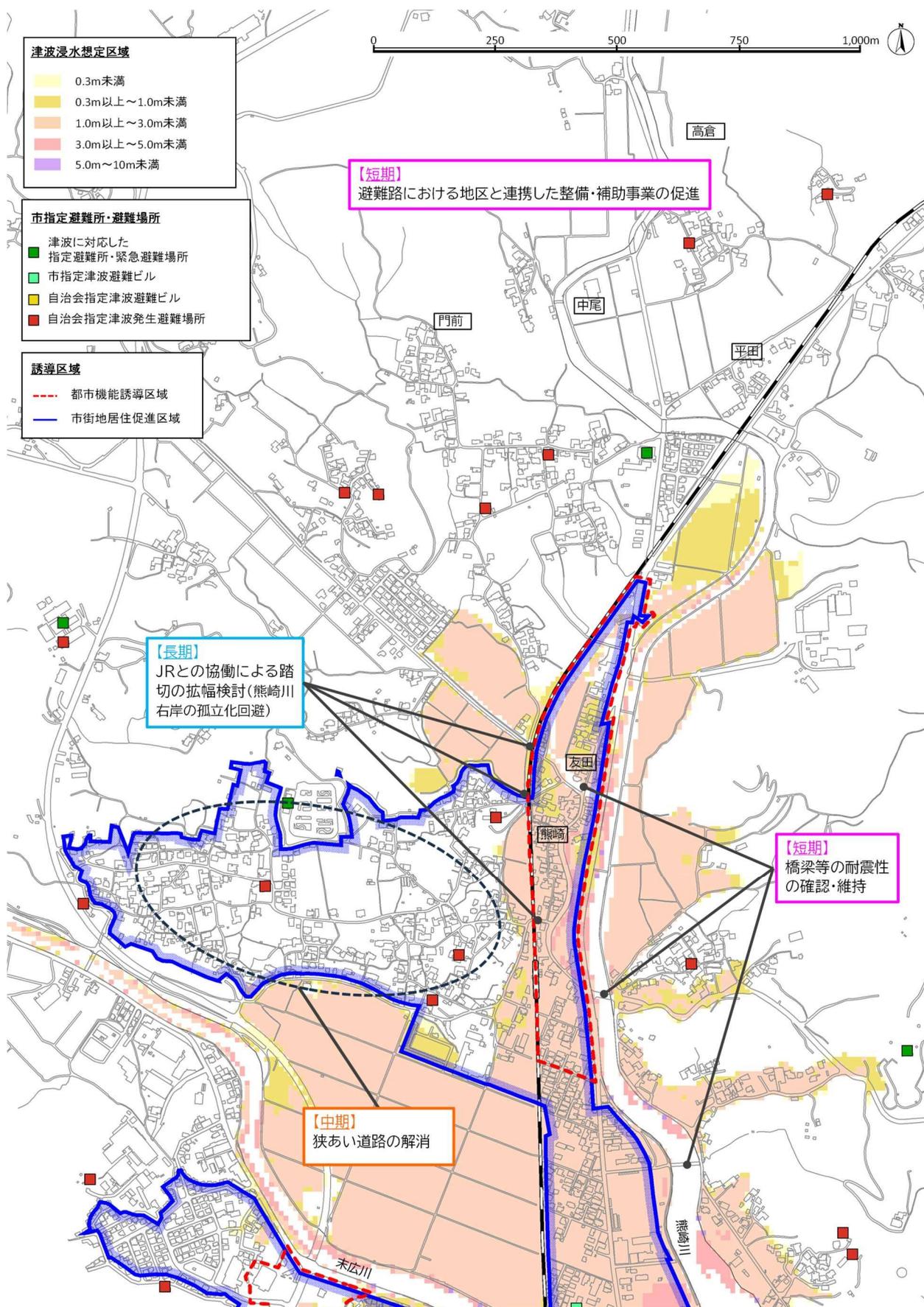
■ 南部地区の防災に関する施策（津波）



※下図の市街地居住促進区域は、見えやすさを考慮して、災害等による中抜き箇所を表示していません。

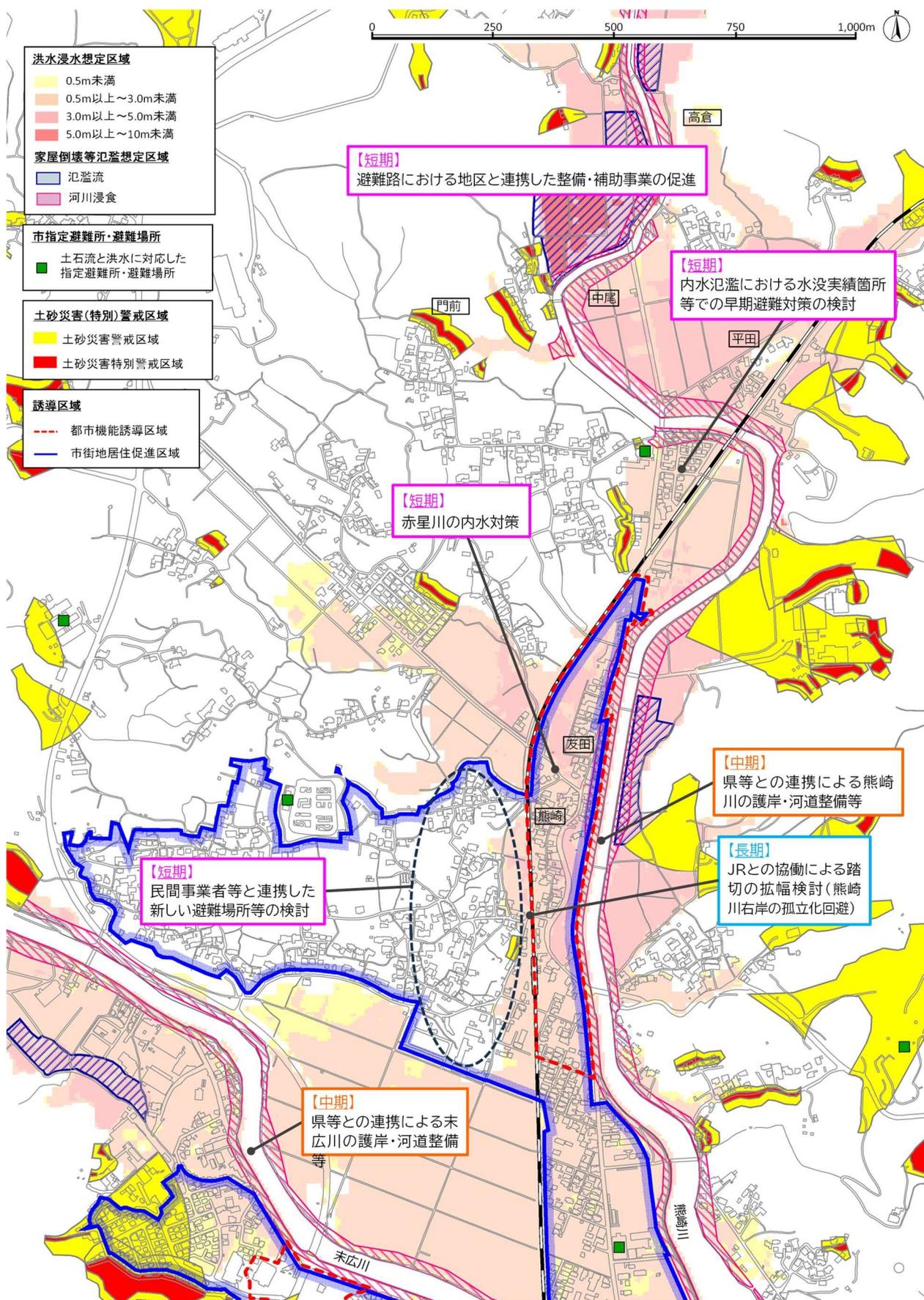


■ 下北地区の防災に関する施策（津波）



※下図の市街地居住促進区域は、見えやすさを考慮して、災害等による中抜き箇所を表示していません。

■ 下北地区の防災に関する施策（洪水・土砂災害）



※下図の市街地居住促進区域は、見えやすさを考慮して、災害等による中抜き箇所を表示していません。

## 4 防災に関する市全体での施策

本市では、市域の広範囲で、津波・洪水等の浸水、土砂災害などさまざまな災害が想定されています。そのため、市全域を対象に、これらの災害に対するハード整備、また避難体制の構築といったソフト施策を展開し、ハード・ソフトの両面から安全安心な都市づくりを進めます。

### 誘導施策（防災）

#### (1) 地震・津波被害の抑制

- ① 漁港・湾内等の維持・保全
- ② 道路・橋梁の維持・保全
- ③ 住宅・建築物の安全性確保
- ④ 大規模火災の防止
- ⑤ 地盤災害等における被害の未然防止
- ⑥ ライフライン施設の安全性確保

#### (2) 洪水・土砂災害の防止

- ① 河川の維持・保全
- ② ため池の維持・保全
- ③ ダムの維持・保全
- ④ 上水道・下水道(雨水)の維持・保全
- ⑤ 山地の維持・保全

#### (3) 避難の確保・円滑化

- ① 避難所の安全性確保
- ② 避難場所等の安全性確保
- ③ 避難路の安全性確保

#### (4) 災害に強い住宅地の形成・体制の構築

- ① 防災拠点の機能強化
- ② 住宅・建築物の建替え・移転の促進、その他周知
- ③ 体制の構築

なお、以下の市の事業実施や補助金等の活用を図りながら、誘導施策を推進します。

- |                    |                  |
|--------------------|------------------|
| >住宅耐震化総合支援事業(市)    | >危険ブロック塀等除却事業(市) |
| >老朽危険空家等除去促進事業(市)  | >宅地耐震化事業(市)      |
| >がけ地近接等危険住宅移転事業(市) | >避難路整備の助成制度(市) 等 |

防災施策（市全体）		担当課
<b>(1) 地震・津波被害の抑制</b>		
<b>① 漁港・湾内等の維持・保全</b>		
➢ 漁港施設、海岸保全施設、堤防等の補修・維持管理による長寿命化・耐震化【長期】		建設課
➢ 大規模災害時の物資受入等に早期対応するための耐震強化岸壁の整備促進【中期】		都市デザイン課
<b>② 道路・橋梁の維持・保全</b>		
➢ 緊急輸送道路上における橋梁の耐震化や道路法面对策の推進【中期】		建設課
➢ 電線共同溝等の整備による無電柱化の推進【長期】		建設課 都市デザイン課
➢ 老朽化した橋の長寿命化計画による補修・架替【長期】		建設課
<b>③ 住宅・建築物の安全性確保</b>		
➢ 住宅・建築物の耐震診断及び耐震化【中期】		都市デザイン課
➢ 家屋倒壊や避難路等を閉塞する恐れのある老朽危険空き家について、所有者への連絡、除却の促進【中期】		都市デザイン課
➢ 耐震性のないブロック塀等の除却の促進【中期】		都市デザイン課
<b>④ 大規模火災の防止</b>		
➢ 消防水利の充当率の低い地域における耐震性貯水槽の新設【中期】		消防総務課
➢ 防火水槽の耐震化【中期】		消防総務課
➢ 住宅密集市街地を対象とした警防計画の策定【短期】		消防予防課
<b>⑤ 地盤災害等における被害の未然防止</b>		
➢ 大規模盛土造成地における宅地の耐震化【短期】		都市デザイン課
<b>⑥ ライフライン施設の安全性確保</b>		
➢ 電気・上下水道等のライフライン施設における老朽化・耐震化・液状化対策【中期】		上下水道課

防災施策（市全体）		担当課
<b>(2) 洪水・土砂災害の防止</b>		
<b>① 河川の維持・保全</b>		
> 大分県と連携した臼杵川・熊崎川等の護岸整備や河道掘削【長期】		建設課
> 河川や道路の状況を確認するウェブカメラの整備【中期】		防災危機管理課
> 排水施設等の整備・維持管理【中期】		建設課
> 堤防の老朽化対策・嵩上げ等【長期】		建設課
<b>② ため池の維持・保全</b>		
> 防災重点ため池の改修や廃止、耐震化、洪水調整機能の強化【中期】		農林振興課
<b>③ ダムの維持・保全</b>		
> 既存ダムの必要に応じた補修・復旧による維持管理と洪水調整機能の強化【中期】		農林振興課
<b>④ 上水道・下水道(雨水)の維持・保全</b>		
> 土地が低い地区など浸水する時間が長い地区における下水道(雨水)施設、排水路、雨水ポンプ場等の排水施設の整備【中期】		上下水道課
> アセットマネジメントによる施設更新と効率的な維持管理【中期】		上下水道課
<b>⑤ 山地の維持・保全</b>		
> 大分県と連携した砂防堰堤、急傾斜地崩壊対策施設等の計画的な対策工事の実施【長期】		建設課
> 大分県と連携した治山に関する水路等の修繕・工事【中期】		農林振興課
> 災害に強い森林づくりと適切な維持管理【中期】		農林振興課

防災施策（市全体）		担当課
<b>(3) 避難の確保・円滑化</b>		
<b>① 避難所の安全性確保</b>		
> 避難所となっている学校施設、公民館等の耐震化や維持管理【中期】		教育総務課 社会教育課 高齢者支援課
> 福祉避難所としての機能を有する施設の拡張【中期】		福祉課 高齢者支援課
> 物資の分散備蓄を目指した防災備蓄倉庫の整備、支援物資を集配する場所の確保【短期】		防災危機管理課
> 孤立する恐れのある集落への避難対策・体制等の検討【短期】		防災危機管理課
> 新たな避難所の指定の検討(既存の公共・民間施設の活用等)【短期】		防災危機管理課
> ヘリポートになる場所の検討・確保【中期】		防災危機管理課
> 避難所の開錠等の取り決めの促進【短期】		防災危機管理課
<b>② 避難場所等の安全性確保</b>		
> 臼杵公園、高台、市・自治会指定の津波避難ビル・津波発生時避難場所等の既存施設の活用【短期】		防災危機管理課
> 避難タワー等の新たな避難施設の整備について調査・検討【短期】		防災危機管理課
> 既存の津波避難ビル等の維持管理と活用を促進するための情報提供や周知【短期】		防災危機管理課
> 津波避難ビル等の避難場所の新規指定の検討【短期】		防災危機管理課
> 公園等のオープンスペースの確保【中期】		都市デザイン課 建設課 防災危機管理課
> 新たな避難場所の指定の検討(既存の公共・民間施設の活用等)【短期】		防災危機管理課
<b>③ 避難路の安全性確保</b>		
> 道路(市道・農道・林道・里道等)やトンネルの補修工事や改良工事による避難路の確保【中期】		建設課 農林振興課
> 自主防災組織による避難路の整備を促す助成制度の拡充【短期】		防災危機管理課
> 延焼拡大防止、緊急自動車の進入、避難路確保に向けた狭あい道路の改善(暮らしのみち検討業務)【中期】		都市デザイン課 建設課
> 「大分県道路啓開計画」に基づいた救助及び物資輸送を可能とする啓開体制の確立【短期】		建設課
> 主要な避難路における夜間照明の確保【中期】		防災危機管理課 建設課

防災施策（市全体）		担当課
<b>(4) 災害に強い都市の形成・体制の構築</b>		
<b>① 防災拠点の機能強化</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 市が管理する施設(臼杵庁舎、野津庁舎、社会基盤整備・災害支援センター、消防署及び分署、消防機械庫、公民館、体育館、その他施設等)の維持管理と災害対策強化【中期】</li> </ul>	防災危機管理課 財務経営課 消防総務課 社会教育課	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 避難場所として機能する臼杵市総合公園、臼杵公園、野津吉四六ランド等における備蓄倉庫等の整備・維持管理【短期】</li> </ul>	防災危機管理課 建設課	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 災害拠点病院における業務継続計画(BCP)の適宜見直しや災害に備えた訓練の実施【短期】</li> </ul>	保険健康課	
<b>② 住宅・建築物の建替え・移転の促進、その他周知</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 市街地居住促進区域内における居住用建物、不特定多数が利用する大規模店舗・集会所等、災害時の利用が想定される病院等のピロティ化や堅牢化の推奨・促進など【中期】</li> </ul>	防災危機管理課 都市デザイン課 産業観光課 保険健康課 高齢者支援課 福祉課	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 宅地の高上げ等に対する支援制度の検討【短期】</li> </ul>	都市デザイン課	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 自然災害のおそれの高い土地からの住宅移転支援事業【短期】</li> </ul>	都市デザイン課	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 地域と連携した避難困難者の把握【短期】</li> </ul>	福祉課	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ ハザードマップの作成・周知【短期】</li> </ul>	防災危機管理課	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 狭あい道路等におけるブロック塀・石積み等の耐震性調査・強化【中期】</li> </ul>	都市デザイン課	
<b>④ 体制の構築</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 自主防災組織の結成・活性化に向けた支援【短期】</li> </ul>	防災危機管理課 地域力創生課 消防予防課	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 消防署・消防団・防災士が連携した地域コミュニティや学校への防災講話、避難訓練の実施【短期】</li> </ul>	防災危機管理課 学校教育課 地域力創生課 消防予防課	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ ジュニア防災リーダーの養成【短期】</li> </ul>	防災危機管理課 学校教育課	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 市、自治会、防災士会、消防署・消防団、自主防災組織等の平時からの交流促進【短期】</li> </ul>	防災危機管理課 学校教育課 地域力創生課 消防総務課	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 他市町村との防災協定の締結【短期】</li> </ul>	防災危機管理課	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 国・県との連携体制の構築【短期】 (津波災害警戒区域、土砂災害警戒区域等の指定や避難訓練等の実施)</li> </ul>	防災危機管理課	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 民間企業・団体などとの協定・連携体制の構築【短期】</li> </ul>	防災危機管理課	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 教育施設、医療・福祉施設等と連携した個別避難計画の作成促進【短期】</li> </ul>	福祉課	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 避難困難者の個別避難計画の作成促進【短期】</li> </ul>	福祉課	